

UCHWAŁA Nr XX/185/2013

Rady Gminy Pokój z dnia 18 lutego 2013 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2013 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1359 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 poz.124 z późn. zm.) Rada Gminy Pokój uchwała co następuje:

§ 1

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2013, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierz się Wójtowi Gminy Pokój

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Pokoju oraz Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Pokój

GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
I PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII W GMINIE POKÓJ NA ROK 2013

Wprowadzenie

Zgodnie z Ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii, prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych należy do zadań własnych gminy. Dokumentem, na podstawie którego realizowane są zadania w tym zakresie, jest ***Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii***, stanowiący część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Pokój w latach 2005-2015.

Program zapewnia podjęcie działań na rzecz trzeźwości w naszej gminie, przeciwdziałania powstawaniu i usuwa następstwa związane z nadużywaniem alkoholu oraz wspiera wszelką działalność w tym zakresie. Celem ogólnym Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest zwiększenie świadomości społeczności lokalnej w zakresie zagrożeń związanych z nadużywaniem alkoholu, a w konsekwencji promowanie właściwych postaw wobec problemów nadużywania i uzależnienia od alkoholu.

Nie ma takiej grupy społecznej i zawodowej, której zjawisko alkoholizmu nie dotyczyłoby. Łatwy dostęp do wszelkiego rodzaju napojów alkoholowych, obyczaje, postępujące ubóstwo i bezrobocie, stałe zagrożenie utraty pracy wśród wielu środowisk, upadek wartości rodzinnych i norm społecznych jak też coraz powszechniejszy brak umiejętności radzenia sobie z problemami dnia codziennego przyczyniają się do narastania problemów alkoholowych. Są to problemy społeczne, które korelują z przemocą w rodzinie.

Grupy społeczne szczególnie zagrożone problemami uzależnień od alkoholu to:

- bezrobotni (zwłaszcza długotrwale) i ich rodziny,
- rodziny wielodzietne, rodziny niepełne,
- ludzie młodzi (w tym młodzież szkolna).

Skutki alkoholizmu w społeczeństwie to: przemoc w rodzinie, niewydolność wychowawczo-opiekunczą, ubożenie rodzin, rozpad więzi rodzinnych (rozwoły), wzrost agresji i przestępczości, przejmowanie negatywnych wzorców zachowań przez młodzież (demoralizacja).

Bariery utrudniające rozwiązywanie problemów alkoholowych:

- wstyd rodzin i osób dotkniętych problemem alkoholowym,
- tradycja nadmiernej konsumpcji alkoholu w pewnych środowiskach,
- stereotypy i mity dotyczące problemu, nadmierna pobłażliwość.

Gmina Pokój obejmuje 13 sołectw, w których jest 20 punktów sprzedaży alkoholu, w tym 15 sklepów ogólnospożywczych ze stoiskiem monopolowym oraz 5 punkty gastronomiczne (bary, restauracja).

Z danych otrzymanych z Posterunku Policji w Pokoju wynika, że w 2012r. zatrzymano około 65 nietrzeźwych użytkowników dróg. Ponadto wszczęto postępowanie Niebieskiej Karty wobec 10 osób stosujących przemoc w rodzinie, z tego 10 sprawców przemocy zostało zatrzymanych do wytrzeźwienia.

Problemem korelującym z problemem nadużywania alkoholu jest problem narkomanii. Narkomania ma wiele definicji zarówno w sensie medycznym, jak i prawnym oraz potocznym. Dla medycyny narkomania jest chorobą (nałogiem), powstałą w wyniku zażywania narkotyków i oznacza trwałe, dobrowolne przyjmowanie środków odurzających i psychotropowych przez jednostkę wywołujących skutki w obrębie psychiki, objawiające się ostrym, krótkotrwałym lub długotrwałym zatruciem organizmu, wpływającym na system nerwowy jednostki, a w przypadku ich długotrwałego stosowania do uzależnienia się od tych środków. Narkoman, natomiast jest osobą chorą uzależnioną od narkotyku.

W ustawie z dnia 24 kwietnia 1997 roku o przeciwdziałaniu narkomanii w art. 6 pkt. 5 zdefiniowano pojęcie narkomanii jako stałe lub okresowe używanie w celach niemedyceńskich środków odurzających lub substancji psychotropowych albo środków zastępczych, w wyniku czego może powstać lub powstało uzależnienie od nich.

Narkomania jest zjawiskiem ogólnoswiatowym. Powstaje na podłożu przeobrażeń zachodzących we współczesnym świecie i staje się poważnym problemem społecznym. Jest dużym ryzykiem dla zdrowia psychicznego i fizycznego, poza tym wiąże się z problemami społecznymi takimi jak: ubóstwo, bezrobocie, prostytutka, bezdomność. Generuje również zachowania kryminalne.

Ogólnie bardzo niska wiedza na temat specyfiki, a w szczególności etiologii uzależnień, kształtuje zazwyczaj postawy skrajne. Niektórzy uważają, że narkomania jest złem, zawsze podlegającym negatywnej ocenie moralnej. Sposobem na nią ma być pełna prohibicja, obwarowania surowymi karami za produkowanie, rozpowszechnianie i używanie. Jedyną pomoc uzależnionemu, polegać ma zaledwie na odtruciu i następującej po nim perswazji w różnych formach. Każdy powrót do narkotyku powinien być karany.

Inną skrajnością jest liberalizm. W jego perspektywie, narkomania jest zjawiskiem moralnie obojętnym, sprawą osobistą. Pomoc jest bezcelowa, ponieważ narkomani sami poprzez swoje działania, dążą do śmierci. Co najwyżej można dostarczać uzależnionym narkotyki i izolować ich, by nie czynili szkód społecznych.

Pewną odmianą liberalizmu, jest ignorowanie zjawiska. Polega to na przemilczaniu, wypieraniu, bagatelizowaniu, lekceważeniu niebezpieczeństwa i odsuwaniu go z pola widzenia. Jest to postawa cyniczna, manifestowana przez np. producentów oraz handlarzy narkotyków. Ten liberalizm („kto chce, niech bierze”) ma charakter zbrodniczy.

Jest też postawa altruistyczna, przeniknięta próbą coraz lepszego rozumienia istoty uzależnienia, przeciwdziałania temu zjawisku i pomocą na rzecz leczenia. Nienawiść wobec narkomanii i wiara, że można i trzeba pomagać uzależnionemu, często przyczyniają się do przywracania ich normalnemu, społecznie akceptowanemu życiu. Postawa ta wynika z głębokiej religijności lub humanistycznej lojalności wobec istoty ludzkiej, znajdującej się w potrzebie.

Profilaktyka jest szczególną procedurą działania, której istotą jest przeciwdziałanie zagrożeniom, których wystąpienie lub spotęgowanie w przyszłości wydaje się być bardzo prawdopodobne. W warunkach Polskich optymalnym obszarem dla wypracowania i wdrażania działań profilaktycznych czy działań typu ograniczania szkód związanych z nadużywaniem substancji psychoaktywnych jest poziom gminy. Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z 2005r. określa zadania własne gminy w zakresie przeciwdziałania narkomanii, które powinny być

uwzględnione w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Program powinien uwzględniać kierunki działań określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Narkomanii. Cel Ogólny KPPN czyli: „Ograniczanie używania narkotyków i związanych z tym problemów społecznych”, realizowany jest przez samorzady lokalne w trzech obszarach:

- profilaktyka,
- leczenie, rehabilitacja, ograniczanie szkód zdrowotnych i reintegracja społeczna,
- badania i monitoring.

Działania profilaktyczne to również wspieranie młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi. To uczenie się umiejętności mówienia „nie” w sytuacjach, gdy młody człowiek jest poddany presji środowiska. Ważnym i nieodzownym elementem profilaktyki jest wspieranie rodziny w jej działaniach wychowawczych.

Zadania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii na obszarze profilaktyki są zbieżne z zadaniami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI

I. Udzielanie rodzinom z problemem alkoholowym pomocy, w tym prawnej i psychospolecznej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

1. Prowadzenie rozmów interwencyjno-motywacyjnych z osobami nadużywającymi napojów alkoholowych oraz uzależnionymi od innych używek.
2. Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków w sprawie leczenia odwykowego – kierowanie na badanie przez lekarza biegłego, badania psychologiczne w przedmiocie uzależnienia i wskazanie zakładu leczniczego.
3. Wnioskowanie do Sądu Rodzinnego o poddanie się obowiązkowi leczenia osób uchylających się od podjęcia leczenia. Rozmowy edukacyjno-motywujące z osobami zgłoszonymi na leczenie odwykowe oraz członkami ich rodzinami.
4. Udzielanie porad ofiarom przemocy domowej.
5. Finansowanie i organizowanie obozów profilaktycznych, kolonii profilaktycznych półkolonii w miejscu zamieszkania dla dzieci z rodzin patologicznych.
6. Dożywanie dzieci i młodzieży w stołówkach szkolnych z rodzin dysfunkcyjnych.
7. Współpraca GKRPA z Policją, prokuraturą, szkołami, pracownikami służby zdrowia, pracownikami służb socjalnych w celu udzielania profesjonalnej pomocy rodzinom, w których występuje problem uzależnienia(alkohol, narkotyki, i inne uzależnienia) oraz dotkniętych przemocą domową.

II. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych

Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego, którego zadaniem jest:

- 1) informowanie o możliwości podjęcia leczenia i zmotywowanie osób uzależnionych do podjęcia leczenia ambulatoryjnego.
- 2) udzielanie wsparcia po zakończonym leczeniu.
- 3) rozpoznawanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej i udzielanie stosownego wsparcia oraz informacji o możliwościach jej powstrzymania.
- 4) zainicjowanie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej.
- 5) informowanie klientów na temat możliwości pomocy i kompetencji poszczególnych służb z terenu gminy i powiatu oraz innych instytucji, które mogą zaangażować się w profesjonalną i systemową pomoc.
- 6) udzielenie pomocy osobom współuzależnionym, poprzez organizowanie wsparcia psychologicznego.
- 7) upowszechnianie informacji o istniejących placówkach leczenia odwykowego.
- 8) kierowanie osób uzależnionych na leczenie odwykowe.
- 9) współdziałanie z placówkami leczenia odwykowego

III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży

1. Finansowanie zadań z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.
2. Współpraca z dyrektorami szkół w zakresie organizowania w szkołach spotkań dzieci i młodzieży z przedstawicielami policji oraz specjalistami ds. uzależnień.

IV. Podejmowanie działań ograniczających dostępność alkoholu

1. Przestrzeganie na terenie gminy zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów o zawartości powyżej 4,5% alkoholu.
2. Eliminowanie przypadków dokonywania zakupów alkoholu przez młodzież poprzez kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych.
3. Podejmowanie innych działań w związku z naruszeniem przepisów ustawy.

V. Podejmowanie działań ograniczających uzależnienia od narkotyków i substancji psychoaktywnych

1. Monitorowanie zjawiska narkomanii w gminie
2. Prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej, i profilaktycznej na zasadzie współpracy z instytucjami i organizacjami zajmującymi się tą problematyką.
3. Leczenie, rehabilitacja i integracja osób uzależnionych na zasadzie współpracy z instytucjami i organizacjami zajmującymi się tą problematyką.
4. Ograniczanie szkód zdrowotnych i społecznych na zasadzie współpracy z instytucjami i organizacjami zajmującymi się tą problematyką.

VI. Preliminarz wydatków na realizację Gminnego Programu

Lp.	Wyszczególnienie	Plan na 2013
I.	zadanie	75 000
Z tego		
1.	Dotacje na zadania z zakresu profilaktyki antyalkoholowej	60 000
2.	Wynagrodzenia członków komisji, opłaty sądowe, opłaty lekarzy specjalistów za wydanie opinii w przedmiocie uzależnienia, szkolenia dla sprzedawców	4 000
3.	Zakup materiałów edukacyjno – informacyjnych, uczestnictwo w kampaniach ogólnopolskich	2000
4.	Prowadzenie punktu konsultacyjnego przy Klubie Integracji Społecznej - wynagrodzenie psychologa za prowadzenie psychoterapii indywidualnej uczestników osób uzależnionych i współuzależnionych	7 000
5.	Koszty bieżące funkcjonowania komisji	2 000

VI. Postanowienia końcowe

Za ustalenie szczegółowego harmonogramu i terminów realizacji zadań wynikających z niniejszego Programu odpowiedzialny jest Wójt Gminy.

Środki finansowe na realizację Programu zapewnione są w planach budżetowych gminy w ramach wpłat za wydawane zezwolenia oraz innych dochodów.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ustala szczegółowy zakres działań, wynikających z programu profilaktyki, wnioskując jednocześnie o przeznaczenie na ten cel stosownych środków w budżecie gminy.

Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest finansowana w ramach realizacji Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii na 2012 r.

Za udział w posiedzeniach, czynnościach kontrolnych, członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje wynagrodzenie w wysokości:

- 200,00 zł (dwieście złotych) brutto.

Za przeprowadzenie wywiadu środowiskowego na zlecenie Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 100,00 zł (sto złotych) brutto.